



Kiel, 18. Juni 2013

Nr. 142 /2013

Dr Ralf Stegner und Dr. Kai Dolgner:

Weitere Aufklärung notwendig!

Zur Antwort der Landesregierung auf die Kleine Anfrage zum Umfang der Beteiligung der Hamburger Anwaltskanzlei Bremer & Heller an der Erstellung von Entwürfen für Gesetze und Verordnungen zum Glücksspielrecht durch die ehemalige Landesregierung (Drucksache 18/884) erklären der Vorsitzende der SPD-Landtagsfraktion Dr. Ralf Stegner, und der Vorsitzende des Arbeitskreises für Inneres, Recht und Kommunales, Dr. Kai Dolgner:

Politisch hat die neue Regierungskoalition aus SPD, Bündnis 90/Die Grünen und dem SSW die Geisterfahrt Schleswig-Holsteins beim Glücksspielrecht beendet. Was das Zustandekommen des schwarz-gelben Sonderwegs angeht, gibt es weiteren Aufklärungsbedarf.

Die Antwort der Landesregierung offenbart interessante Einzelheiten zur Entstehung einer in der Bundesrepublik beispiellosen Regelung zum Glücksspielrecht. Es bleiben aber einige Fragen offen. So ist nicht abschließend geklärt, von wem und mit welchem Hintergrund die Kanzlei beauftragt wurde und welchen Einfluss die von ihr erstellten Regelungen auf die von der Landesregierung erlassenen Rechtsverordnungen hatten.

Es ist grundsätzlich nicht zu kritisieren, dass sich die Landesregierung oder einzelne Fraktionen des Landtages zur Erfüllung ihrer gesetzlichen Aufgaben externen Sachverständigen bedienen und hierfür die ihnen zweckgebunden zur Verfügung gestellten Steuergelder aufwenden. Aus der Antwort der Landesregierung ergeben sich jedoch weitere Fragen, ob diese Regeln hier von allen eingehalten wurden. Wir werden dem nach der Sommerpause nachgehen und Einsichtnahme in die einschlägigen Akten der Landesregierung beantragen.

Anlage: Drucksache 18/884

Herausgeber

SPD-Landtagsfraktion
Landeshaus
Postfach 7121, 24171 Kiel

Verantwortlich:
Petra Bräutigam

Telefon Pressestelle 0431-988-13 05
Fax Pressestelle 0431-988-13 08

E-Mail pressestelle@spd.ltsh.de
Web spd.ltsh.de



Kleine Anfrage

der Abgeordneten Dr. Ralf Stegner und Dr. Kai Dolgner (SPD)

und

Antwort

der Landesregierung - Innenminister

Einbindung und Umfang der Beteiligung der Hamburger Anwaltskanzlei „Wirtschaftsrat Recht Bremer & Heller“ an der Erstellung des Entwurfes zum „Gesetz zur Neuordnung des Glücksspiels“ vom 20.10.2011

Vorbemerkung der Fragesteller:

Die Hamburger Anwaltskanzlei „Wirtschaftsrat Recht Bremer & Heller“ wirbt auf ihrer Internetpräsenz mit folgenden Aussagen zu ihrer Beteiligung am Gesetzgebungsverfahren des Gesetzes zur Neuordnung des Glücksspiels und an der Erstellung von zwei darauf basierender Rechtsverordnungen:

„Wir wurden von den Fraktionen der CDU und FDP im Schleswig-Holsteinischen Landtag im Mai 2010 mit der Erarbeitung eines alternativen Glücksspielstaatsvertrages beauftragt, der eine moderate Liberalisierung des Glücksspielwesens in Deutschland vorsehen sollte. Der von uns vorgelegte Entwurf wurde im Juni 2010 anlässlich einer Bundespressekonferenz der Öffentlichkeit vorgestellt. Nach umfangreichen Abstimmungen und Anhörungen ist das Gesetz nach 3. Lesung zum 01.01.2012 in Kraft getreten.“

und:

„Die Zulassung zum Anbieten von Glücksspiel erfolgt nach der Genehmigungsverordnung und der Überwachungsverordnung, die jeweils vom Innenministerium des Landes Schleswig-Holstein erlassen werden. Wir haben jeweils ebenfalls im Auftrag der Fraktionen Vorlagen für die Verordnungen gefertigt. Gerne sind wir bereit, Sie bei Ihrem Angebot von Glücksspiel zu unterstützen.“

I. Zur Entstehung des Gesetz zur Neuordnung des Glücksspiels (Glücksspielgesetz) v. 20.10.2011 (GVObI. 2011, 280):

1. War die Landesregierung an der Erstellung des Fraktionsentwurfes durch Formulierungshilfen oder Beratung durch die Fachabteilungen des zuständigen Ministeriums beteiligt?

Antwort:

Die erste Lesung des Gesetzentwurfes im Schleswig-Holsteinischen Landtag erfolgte in der Dezember-Tagung 2010.

In der Sitzung des Innen- und Rechtsausschusses am 18.05.2011 über die Verhandlungen zum Glücksspielstaatsvertrag wurde durch den Chef der Staatskanzlei den Abgeordneten die Übersendung einer synoptischen Darstellung des Glücksspielstaatsvertragsentwurfes und des Glücksspielgesetzentwurfes zugesagt. Diese synoptische Darstellung ist mit Begleitschreiben vom 20.05.2011 übersandt worden (Umdruck 17/2461).

Ferner hat mit Schreiben vom 27.06.2011 der Parlamentarische Geschäftsführer der CDU-Fraktion die Landesregierung gebeten, die Regierungsfractionen im Rahmen der weiteren Beratungen des Gesetzentwurfes mit Formulierungshilfen zu unterstützen. In Beantwortung dieses Schreibens wurde den Parlamentarischen Geschäftsführern von CDU und FDP durch den Chef der Staatskanzlei am 30.06.2011 ein in der Staatskanzlei erstellter Fragenkatalog einschließlich der Antworten der Ressorts übersandt. Ergänzend wurde auf Anregung des Innenstaatssekretärs durch Schreiben vom 06.07.2011 ein Vermerk des Innenministeriums zur Sportförderung durch den Chef der Staatskanzlei an die Regierungsfractionen weitergeleitet.

Aus Vermerken der Staatskanzlei vom 12.08.2011 und des Innenministeriums vom 15.08.2011 ergibt sich, dass am 11.08.2011 unter Leitung des Finanzstaatssekretärs ein Gespräch mit den Abgeordneten Kubicki und Arp (in Begleitung von Rechtsanwalt Dr. Bremer) und Anderen zum Thema Änderungsbedarf am Gesetzentwurf stattgefunden hat. Im Verlaufe des Gesprächs wurden das Finanzministerium und das Innenministerium gebeten, Formulierungshilfe zu leisten.

Darüber hinaus ergibt sich aus einem Vermerk des Innenministeriums vom 05.09.2011, dass das Innenministerium in der Sitzung des Fraktionsarbeitskreises Innen und Recht der CDU-Fraktion am 05.09.2011 gebeten wurde, zu einer Reihe von Punkten Stellungnahmen bzw. konkrete Änderungsvorschläge zu unterbreiten. Das Innenministerium und das Finanzministerium haben nach diesen Gesprächen verschiedene ordnungsrechtliche und abgabenrechtliche Formulierungsvorschläge unterbreitet.

2. War die Landesregierung an der Klärung der mit der Neuregelung des Glücksspielrechtes verbundenen europarechtlichen Fragestellungen durch direkte Dienstleistungen oder indirekte Vermittlung von Kontakten, Gesprächsgelegenheiten mit Vertretern von Organen der EU oder in sonstiger Weise beteiligt? Wenn ja, wie und durch wen?

Antwort:

Der bereits oben erwähnte Fragenkatalog, der in Beantwortung des Schreibens des Parlamentarischen Geschäftsführers der CDU-Fraktion vom 27.06.2011 mit Schreiben vom 30.06.2011 übersandt wurde, enthält auch europarechtliche Fragestellungen.

II. Zur Entstehung der Landesverordnung über die Genehmigung des Glücksspielbetriebes (Glücksspielgenehmigungsverordnung – GGVO) v. 11.01.2012 (GVOBl. 2012, 143) und der Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden nach dem Glücksspielgesetz (Glücksspielgesetz-Zuständigkeitsverordnung – GlüGZust VO) v. 13.02.2012 (GVOBl. 2012, 278):

1. Wurde ein Entwurf der Verordnung von der Kanzlei „WIRTSCHAFTSRAT Recht Bremer & Heller, Büro Hamburg, Bleichenbrücke 11, 20354 Hamburg erstellt?

Antwort:

Die o. g. Rechtsanwaltskanzlei hat dem Innenministerium einen Entwurf einer Verordnung zur Überwachung von Veranstaltungs- und Vertriebsgenehmigungen sowie den Entwurf einer Verordnung zur Erteilung von Veranstaltungs- und Vertriebsgenehmigungen unaufgefordert zur Verfügung gestellt.

Entwürfe für weitere Verordnungen (Glücksspielgenehmigungsverordnung, Glücksspielgesetz-Zuständigkeitsverordnung) sind dem Innenministerium nicht zugeleitet worden. Ob die Kanzlei intern einen Entwurf hierfür erstellt hat, entzieht sich der Kenntnis der Landesregierung.

2. Wenn ja, trifft es zu, dass die Kanzlei im Auftrag der Fraktionen von CDU und FDP tätig wurde?

Antwort:

Ob und welchen Auftraggeber es gab, ist der Landesregierung nicht bekannt.

3. Wurden auch Entwürfe durch das zuständige Fachministerium erstellt? Wenn ja, wer erstellte diese und warum wurden sie nicht verwendet? Gab es Inhalte, deren Verwendung in den späteren Entwürfen der Kanzlei ausdrücklich abgelehnt wurden, wenn ja, welche und mit welcher Begründung?

Antwort:

Das für diese Fragen zuständige Innenministerium hat sich die Verordnungsentwürfe

nicht zu Eigen gemacht. Es hat die Glücksspielgenehmigungsverordnung vom 11. Januar 2012 sowie die Glücksspiel-Zuständigkeitsverordnung vom 13. Februar 2012 erstellt.

4. Warum wurden die Verordnungsentwürfe nicht durch das zuständige Ministerium erstellt?

Antwort:

Siehe Antwort auf Frage 3.

5. Erfolgte die Beauftragung der Kanzlei durch die Fraktionen auf Initiative der Landesregierung? Wenn ja, warum hat die Landesregierung den Auftrag nicht selbst erteilt? Wenn nein, erfolgte die Erstellung der Verordnungsentwürfe auf Wunsch der Fraktionen und wie wurde dieser Wunsch begründet?

Antwort:

Der Landesregierung ist nicht bekannt, ob es einen Auftrag an die Kanzlei gab und ob er gegebenenfalls durch die Vorgängerregierung initiiert worden ist.

6. Ist der Landesregierung bekannt, aus welchem Grunde der Straftatbestand der Geldwäsche und Verschleierung unrechtmäßig erlangter Vermögenswerte i.S. 3 261 StGB nicht in den Katalog des § 2 Absatz 2 Satz 3 der Glücksspielgenehmigungsverordnung aufgenommen wurde, welcher die Ausschlusskriterien für die Zuverlässigkeit der Bewerber für eine Veranstaltungs- und Vertriebsgenehmigung nach dem Glücksspielgesetz festlegt?

Antwort:

Statt bei der Zuverlässigkeitsprüfung der Glücksspielanbieter an § 261 StGB anzuknüpfen, der seinerseits eine rechtswidrige Vortat voraussetzt, aus der der Gegenstand herühren muss, dessen Herkunft verschleiert wird (schwer nachzuweisender Kausalzusammenhang zwischen Gegenstand und Vortat), nimmt die Glücksspielgenehmigungsverordnung über den Anwendungsbereich des § 261 StGB hinaus auf zahlreiche weitere Delikte Bezug, die zudem in der strafrechtlichen Praxis relevanter sind. Die Landesregierung weist in diesem Zusammenhang auf § 6 Absatz 1 Glücksspielgenehmigungsverordnung hin. Nach dieser Bestimmung müssen Ein- und Auszahlungen über dasselbe Konto eines Spielers bei einem Anbieter vorgenommen werden. Diese Regelung macht die Zahlungsvorgänge transparent, sodass die Herkunft der Gelder nicht verschleiert werden kann.

7. Hat die Landesregierung geprüft, ob die beauftragte Kanzlei Mandats- oder Beratungsverhältnisse mit Privatpersonen oder juristischen Personen unterhält, die als potentielle Antragsteller von der durch den Gesetzentwurf geschaffenen Möglichkeit der Erteilung von Online-Glücksspiellizenzen profitieren würden? Wenn ja, mit welchem Ergebnis?

Antwort:

Nein, es bestand kein Mandatsverhältnis der Landesregierung zu der Rechtsanwaltskanzlei. Es gab für die Landesregierung auch sonst keine Veranlassung, im Sinne der Fragestellungen Prüfungen vorzunehmen.

8. Wurde die Kostenrechnung der Kanzlei durch das Land bezahlt oder entsprechende Ausgleichszahlungen an die Fraktionen geleistet? Wenn ja, in welcher Höhe?

Antwort:

Nein.

9. Welche vorbereitenden Gespräche zur Erstellung der Verordnungsentwürfe fanden unter Mitwirkung der Landesregierung statt? Wo fanden diese statt und welche Vertreterinnen oder Vertreter der Landesregierung nahmen daran teil?

Antwort:

Entfällt. Siehe Antwort auf Frage 3.

10. Wurden die Entwürfe der Kanzlei in unveränderter Form übernommen oder wurden seitens der Landesregierung oder der Fraktionen von CDU und FDP Änderungen eingefügt?

Antwort:

Siehe Antwort auf Frage 3.

11. Wenn ja: In welchen Punkten wurde der Entwurf verändert. Auf wessen Veranlassung erfolgte dieses? Wie und durch wen erfolgte die Kommunikation / Abstimmung mit der Kanzlei?

Antwort:

Entfällt. Siehe Antwort auf Frage 3.

12. Ist der Landesregierung die Gesamthöhe der Kosten für die Inanspruchnahme der Dienste der Kanzlei bekannt? Wenn ja, wie hoch sind diese?

Antwort:

Nein. Siehe Antwort auf Frage 7.